

รายงานสรุปผลการจัดอบรม
โครงการอบรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนในหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา
(Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข สาธารณะสุข ชีอัสถย โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต
จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

ชื่อโครงการ โครงการอบรมให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนในหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข สาธารณะสุข ชีอัสถย โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

หลักการและเหตุผล

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐนี้เริ่มดำเนินการมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากนั้นในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา สำนักงาน ป.ป.ช. มีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ปัจจุบันการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดให้เป็นเป้าหมายที่สำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนนโยบายและแผนงานระดับประเทศหลายหน่วยงาน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการผลักดันให้การป้องกัน และปราบปรามการทุจริตเป็นวาระแห่งชาติและรัฐบาลได้แถลงนโยบาย ๑๑ ด้าน ซึ่งรวมถึงประเด็นเรื่องการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่เป็นระบบธรรมาภิบาล และการป้องกันการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยจัดระบบอัตราค่าลงและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้มีความเหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ เสริมสร้างระบบคุณธรรม ปรับปรุงจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๘ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการส่วนภูมิภาค (Integrity and Transparency Assessment:ITA) กำหนดเป็นตัวชี้วัดภายใต้แผนการปฏิบัติราชการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เพื่อตอบสนองนโยบายดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานต่างๆ เช่นสำนักงาน ก.พ. จึงได้เผยแพร่องค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ และพัฒนาเครื่องมือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ครอบคลุมประเด็นการประเมินใน ๕ ด้าน อันรวมถึง การต่อต้านการทุจริตในองค์กร ซึ่งสนับสนุนให้หน่วยงานในภาครัฐที่มีการดำเนินการเรื่องเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่างๆ เช่น การจัดประชุมหรือสัมมนาภายในองค์กร เพื่อให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ การจัดทำคู่มือหรือแนวทางปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การให้ความรู้ตามคู่มือหรือประมวลจริยธรรมเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ข้างต้นและนำเครื่องมือการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ การปฏิบัติ เพื่อเป็นกลไกสำคัญที่จะป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะการกระทำที่เอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับ

ข้อของเจ้าหน้าที่ในภาครัฐให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โรงพยาบาลบางพลีจึงเห็นความสำคัญของการจัดกิจกรรมฝึกอบรมผลประโยชน์ทับซ้อนในหลักสูตรด้านการทุจริต (Anti-Corruption Education) กระทรวงสาธารณสุข สาธารณสุข ชื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สู้ทุจริต จิตพอเพียง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ เพื่อสนับสนุนป้องกันประพฤติผิดกรรมการกระทำผิดหรือเอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งถือเป็นการทุจริตประเภทหนึ่ง เนื่องจากการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลเข้า มาเกี่ยวข้องส่งผลให้มีการใช้อำนาจไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในการในกระบวนการตัดสินใจ ทำให้ละทิ้งคุณธรรม ในการปฏิบัติหน้าที่ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและเป็นธรรม ส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งทางด้านการเงินคุณภาพในการให้บริการ ความเป็นธรรมในสังคม ตลอดจนคุณค่าที่พึงาม รวมทั้งโอกาสในอนาคตต่อประชาชนส่วนรวมของผู้รับบริการ

วัตถุประสงค์

๑. สร้างความรู้ความเข้าใจให้กลุ่มเป้าหมาย มีความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและตระหนักว่าปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน ถือเป็นปัญหาคอร์รัปชันรูปแบบหนึ่ง เนื่องจากการใช้อำนาจเพื่อให้ได้มาซึ่งและเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนที่ผิดจริยธรรม
๒. ปลุกจิตสำนึกและสร้างค่านิยม เรื่องวัฒนธรรมสุจริต ตานต่อด้านการทุจริตแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ และปฏิบัติการเชิงรุกด้านการป้องกันการทุจริต เกิดจิตสำนึกที่จะลดค่านิยมที่ผิดๆ ให้น้อยลงหรือให้หมดไปจากภาครัฐ
๓. สร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนเกิดการยอมรับและเชื่อมั่นในการป้องกันปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เจ้าหน้าที่มีความรู้ความเข้าใจด้านคุณธรรมจริยธรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ ตระหนักและร่วมมือร่วมใจกันในการดำเนินการตามมาตรการและกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

การให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนปีพ.ศ. ๒๕๖๘โดยสรุปดังนี้

ด้วยการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการแบบบูรณาการปฏิรูปกระบวนการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ โดยการวางรากฐานทางความคิดของบุคลากรกระทรวงสาธารณสุขให้สามารถ แยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมได้ นอกจากตนเองจะไม่กระทำการทุจริตแล้ว จะต้องไม่อดทนต่อการทุจริตที่เกิดขึ้นอีกต่อไป บุคลากรกระทรวงสาธารณสุขต้องก้าวข้ามค่านิยมอุปถัมภ์ และไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ เจตจำนงของผู้บริหาร บุคลากรกระทรวงสาธารณสุขทุกคนที่ต้องการสร้างชาติให้สะอาดปราศจากการทุจริต มีการขับเคลื่อนนโยบายที่มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน ขณะเดียวกันกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ต้องเป็นที่ได้รับความไว้วางใจ และความเชื่อมั่น ศรัทธาจากประชาชนว่าจะสามารถเป็นผู้ปกป้อง

ผลประโยชน์ของชาติและประชาชนได้อย่างเข้มแข็ง รวดเร็ว เป็นธรรมและเท่าเทียม ทั้งนี้เพื่อยกระดับมาตรฐานจริยธรรมคุณธรรมและความโปร่งใสของกระทรวงสาธารณสุขในทุกมิติ

ผลประโยชน์ทับซ้อนหมายถึง ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมขัดกัน ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ทับซ้อนหมายถึงสถานการณ์หรือการกระทำที่บุคคลไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองข้าราชการพนักงานบริษัทผู้บริหารมีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในการในตำแหน่งหน้าที่ของบุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม

ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- ๑.การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- ๒.ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
- ๓.การรับผลประโยชน์โดยตรง
- ๔.การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน
- ๕.การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- ๖.การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้แปลงหยุดส่วนตัว
- ๗.การทำงานอีกแห่งหนึ่งที่ขาดกับแห่งเดิม
- ๘.ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- ๙.การปิดบังความผิด

ประโยชน์อันคำนวณเป็นเงินได้

- ๑.การปลดหนี้หรือการลดหนี้ให้เปล่า
- ๒.การให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย
- ๓.การเข้าค้าประกันโดยไม่คิดค่าทำเนียม
- ๔.การให้ค่าทนายความหรือค่าทำเนียมการเป็นตัวแทน
- ๕.การขายการให้เช่าซื้อทรัพย์สินเกิดมูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏเห็นในท้องตลาด
- ๖.การใช้สถานที่ ยานพาหนะ หรือทรัพย์สินโดยไม่คิดค่าเช่าหรือค่าบริการน้อยกว่าที่คิดเป็นกับบุคคลอื่นโดยทางปกติทางการค้า
- ๗.การให้ใช้บริการโดยไม่คิดค่าบริการ หรือคิดค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ๘.การให้ส่วนลดในสินค้า หรือทรัพย์สินที่จำหน่าย โดยการให้ส่วนลดมากกว่าที่ให้กับบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ๙.การให้เดินทาง หรือขนส่งบุคคล หรือสิ่งของโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือเสียค่าใช้จ่ายบุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ๑๐.การจัดเลี้ยง การจัดมหรสพ หรือการบันเทิงอื่น ให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่ามีคิดกับบุคคลอื่น โดยปกติทางการค้า

กิจการที่มีความเสี่ยง

๑. การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

๒. การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดเบียนเวลาราชการด้านโดยรวมของหน่วยงาน

๓. การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ให้กับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม

๔. การนำพระราชการไปใช้ในการส่วนตัวและในหลายกรณีที่มีการเบกน้ำมันด้วย

๕. การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว

๖. การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ

๗. การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติหรือนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว

๘. การรับผลประโยชน์จากระบบลือคับัตรคิวให้เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การได้รับผลประโยชน์เป็นการได้รับของขวัญหรือผลประโยชน์ที่ส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่จึงทำให้การตัดสินใจเอนเอียงเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ฝ่ายที่ให้ผลประโยชน์กับตน

๒. การหาผลประโยชน์ให้ตนเองคือการหาผลประโยชน์จากตำแหน่งตัวเองเช่นการจะซื้อจะจ้างอุปกรณ์ต่างๆจากร้านครอบครัวตนเอง

๓. การทำงานหลังเกษียณเป็นการใช้อิทธิพลทางด้านความรู้ความสามารถและอิทธิพลจากตำแหน่งเดิมในการทำงานของตนเองหรือพวกพ้อง

๔. การทำงานพิเศษเช่นการใช้เครื่องมือของรัฐในการทำงานพิเศษภายนอกที่ไม่ใช้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงาน

๕. การรับรู้ข้อมูลภายในคือการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปรับรู้ข้อมูลภายในหน่วยงานแล้วนำไปเปิดเผยเพื่อรับสิ่งตอบแทนที่เป็นประโยชน์ทั้งในรูปแบบของเงินและสิ่งอื่นๆ

๖. การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ชั่วคราวในกิจการที่เป็นส่วนตัวเช่นการนำรถยนต์มาขับเพื่อเป็นประโยชน์ส่วนตัวทำให้ต้องเสี่ยงประมาณเพื่อซื้อน้ำมันเกินความจำเป็น

กลุ่มวิชาชีพที่เกี่ยวกับการตรวจสอบประเมินราคาและจัดซื้อจัดจ้าง

๑. การกำหนดมาตรฐานในสินค้าที่จะซื้อจะจ้างให้บริษัทของตนหรือพวกพ้องได้เปรียบหรือชนะในการประมูล

๒. การให้ข้อมูลการจะซื้อจะจ้างแก่พรรคพวกเพื่อแสวงหาประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมารวมถึงการปกปิดข้อมูล

การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลักสำคัญของการจัดการบริหารผลประโยชน์ทับซ้อนมีดังนี้

๑. ลดการทุจริตประพฤติมิชอบ

๒. สามารถแก้ไขสามารถแก้ข้อกล่าวหาในเรื่องความลำเอียงได้

๓. แสวงความยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

๔. ประชาชนเชื่อมั่นว่าหน่วยงานปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม